



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Правительство
Калининградской области

Служба
по контролю и надзору
в сфере образования
Калининградской области

пер. Желтובה, 11, г. Калининград, 236000,
Тел. +7(4012) 66-04-92
ОГРН 1083925014865, ИНН 3904601709

10.09.2012 № 818

На № _____ от _____

О нарушении законодательства при
привлечении средств родителей

Уважаемые коллеги!

Служба по контролю и надзору в сфере образования Калининградской области (далее – Служба) в связи с учатившимися обращениями родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников по вопросам правомерности взимания денежных взносов образовательными учреждениями обращает внимание на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации при привлечении внебюджетных средств и средств благотворительной помощи.

Данные обращения свидетельствуют о ряде характерных нарушений при привлечении внебюджетных средств, которые являются незаконными и предполагают ответственность руководителя образовательного учреждения: нарушение образовательным учреждением принципа добровольности при привлечении средств родителей обучающихся: принудительный сбор денег на ремонт, охрану, на приобретение учебников и др. (письмо Министерства образования РФ от 27 июня 1995 г. № 48-М «О фактах неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся»);

принуждение обучающихся, воспитанников и их родителей со стороны администрации образовательного учреждения и учителей к получению платных образовательных и иных услуг (постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 505 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг»);

требование внесения так называемого «вступительного взноса» при приеме ребенка в образовательное учреждение (п.3 ст.5 Закона РФ «Об образовании»);

Вход. №	6-61-659
№	9
№	04
№	2012
КОМПЕТ. ПО ОБРАЗОВАНИЮ АДМИНИСТРАЦИЯ	

нарушение должностных инструкций педагогического персонала путем привлечения к сбору благотворительных пожертвований классных руководителей (регламент приема пожертвований, изложенных в ФЗ от 11.08.95 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «Порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации» (письмо ЦБ РФ от 04.10.93 № 18), «Положение о правилах организации наличного денежного обращения на территории РФ» (письмо ЦБ РФ от 05.01.98 № 14-П);

расходование привлеченных средств без согласованной с органами общественного самоуправления сметы доходов и расходов, сбор денежных средств наличным путем, без оформления надлежащих кассовых документов (инструктивное письмо от 15 декабря 1998 № 57 «О внебюджетных средствах образовательных учреждений» Министерства общего и профессионального образования РФ);

административное вмешательство со стороны руководителей муниципальных образовательных учреждений в деятельность общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), призванных объединять усилия граждан и юридических лиц в деле поддержки образовательных инициатив.

В связи с вышеизложенным Служба напоминает, что привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательного учреждения должно производиться только в соответствии с требованиями законодательства. Порядок привлечения добровольных пожертвований регулируется Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 30.12.2006 № 276-ФЗ, от 30.12.2008 № 309-ФЗ).

Добровольные пожертвования могут предоставляться юридическими и физическими лицами в наличной и безналичной форме, а также в виде товаров, работ, услуг. Непременным условием добровольных пожертвований является принцип добровольности, в противном случае данная деятельность будет считаться незаконной.

Служба подчеркивает, что оказание такой помощи – это право, а не обязанность родителей (законных представителей). Решение об оказании благотворительной помощи принимается родителем добровольно, а сумма благотворительных взносов является произвольной, с учетом финансовой возможности семьи. Решения родительского комитета, совета образовательного учреждения, попечительского совета или управляющего совета о внесении родителями средств, в качестве благотворительной помощи, носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения.

Прием средств может производиться на основании письменного заявления благотворителя на имя руководителя образовательного учреждения, либо договоров дарения (ст. 572 ГК РФ) и пожертвования (ст. 582

ГК РФ), заключенных в установленном порядке, в которых должны быть отражены:

- сумма взноса;
- конкретная цель использования средств (к примеру, в качестве такой цели может выступать оплата охранных услуг, оказываемых образовательному учреждению специализированными организациями), если образовательным учреждением не определены конкретные цели использования средств, пути направления благотворительного взноса определяются руководителем учебного заведения совместно с органом общественного самоуправления в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения;
- реквизиты благотворителя;
- дата внесения средств.

При отсутствии у образовательного учреждения собственной бухгалтерии руководителям образовательных учреждений необходимо обеспечить процедуру оформления приходного кассового ордера и выдачу его благотворителю через банк в установленном порядке. При этом должно быть обеспечено:

- поступление денежных средств благотворителей на расчетные внебюджетные счета образовательных учреждений;
- оформление в виде акта с подписями руководителя, материально ответственного лица образовательного учреждения и благотворителя отчета о расходовании благотворительных средств не позднее чем через 1 месяц после использования средств;
- оформление постановки на отдельный баланс имущества, полученного от благотворителей и (или) приобретенного за счет внесенных им средств;
- представление ежегодно публичных отчетов о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательных учреждениях;
- запрещение работникам образовательных учреждений сбор наличных денежных средств.

Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств со стороны работников образовательных учреждений, неправомерных действий органов самоуправления образовательных учреждений, в том числе родительских комитетов, попечительских советов и др. в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.

Деятельность различных благотворительных и общественных некоммерческих организаций (фондов), которые создаются на базе образовательных учреждений с целью объединения усилий граждан и юридических лиц для поддержки образовательных инициатив, является полностью самостоятельной и строится на договорной основе с

Административное вмешательство со стороны руководителей образовательных учреждений в дела общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), созданных на базе образовательных учреждений с целью укрепления и развития образовательных инициатив, является противозаконным.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии со ст. 5.57 и ст. 19.30 КоАП РФ за нарушение права получения общедоступного и бесплатного образования предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – от 100 до 200 тысяч рублей.

Руководителям органов управления образованием, общеобразовательных учреждений необходимо принять меры по предупреждению нарушений Закона Российской Федерации «Об образовании», не допускать неправомерных сборов денежных средств с обучающихся и их родителей.

Настоящее письмо необходимо довести до сведения родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, путем размещения его на информационных стендах образовательных учреждений, сайтах муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений, до сведения руководителей муниципальных образовательных учреждений под личную подпись.

О проделанной работе необходимо сообщить в Службу в электронном и печатном виде в срок до 24.04.2012 года по адресу: г.Калининград, ул. А Суворова, 45, к.10; obrazzor39@baltinform.ru; ответственный за сбор информации: Муленкова Инесса Николаевна, тел. 66-04-92.

С уважением,
руководитель (директор) Службы

М.И. Короткевич